

## УТВЕРЖДАЮ

председатель

Приморской краевой  
межведомственной комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав

И.В. Василькова

от « 29 » ноября 2013 г.

**Методические рекомендации**

**межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Приморского края по раннему выявлению семейного неблагополучия и организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении**

**Раздел 1. Общие положения**

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях реализации положений Федерального закона от 24.06.1999г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» для осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, координации вопросов, связанных с соблюдением условий их воспитания, обучения и содержания, организации работы по раннему выявлению семейного неблагополучия.

1.2. Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законодательством Приморского края.

1.3. В деятельности по выявлению семейного неблагополучия, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – СОП) участвуют следующие органы, учреждения и организации:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Приморского края (далее – комиссии);
- органы и организации здравоохранения Приморского края;
- органы, осуществляющие управление в сфере образования и образовательные организации Приморского края;
- территориальные отделы опеки и попечительства департамента образования и науки Приморского края;
- органы внутренних дел Приморского края;
- органы и учреждения департамента труда и социального развития Приморского края;
- органы и учреждения по делам молодёжи, культуры, физкультуры и спорта Приморского края;
- иные органы, учреждения, организации, действующие на территории Приморского края.

1.4. Основными задачами деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и учету семейного неблагополучия являются:

- межведомственное взаимодействие (порядок формирования отношений между субъектами системы профилактики определяется посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, контроля за их выполнением);
- раннее (своевременное) выявление факта нуждаемости ребенка и семьи в государственной защите (выявление случаев необходимости оказания психологической, социальной, медицинской, образовательной, правовой, материальной, гуманитарной и иной помощи ребенку и семье, фактов жестокого обращения с ребенком, пренебрежения его правами до превращения

ситуации в систему действий, носящих постоянный характер и наносящих вред и угрозу нормальному развитию ребенка);

- распределения сфер ответственности между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (назначение ответственных должностных лиц, закрепление за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компетенции, осуществление которых должно быть реализовано на качественном уровне для достижения поставленных целей);

- индивидуальный подход (с учётом обстоятельств, предусмотренных ст. 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», изложенных в документах, перечисленных в ст. 6 данного закона).

## 2. Основные понятия:

**-выявление и учет семейного неблагополучия** - комплекс профессиональных действий органов, учреждений и иных организаций по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обуславливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия;

**- несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении**, - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни и (или) здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

**- семья, находящаяся в социально опасном положении**, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

**- несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей**, - несовершеннолетние, которые остались без попечения единственного или обоих родителей\_в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, отобрания их у родителей без лишения родительских прав, признания родителей недееспособными (ограниченно дееспособными), известно отсутствующими, объявления их умершими, нахождения родителей в розыске, находящимися в лечебных учреждениях, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением их в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке;

**- жестокое обращение с детьми** - нанесение физического, психологического, эмоционального вреда ребенку путем умышленного действия, бездействия, а также пренебрежения родителями, воспитателями, другими лицами, обязанностями по отношению к нему, наносящее вред его физическому и психическому развитию;

**- насилие** - умышленное применение физическим лицом или социальной группой различных форм принуждения в отношении ребенка, ущемляющее его конституционные права и свободы, как гражданина, наносящее ущерб или содержащее угрозу его физическому, психическому состоянию и развитию;

**- безнадзорный** - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

**- беспризорный** - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

- **дети, нуждающиеся в помощи государства** - дети, чьи права нарушены родителями или иными законными представителями, в том числе, не исполняющими своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияющими на их поведение либо жестоко обращающимися с ними;

- **межведомственный план или программа индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего (семьи), находящегося в социально опасном положении и нуждающегося в помощи государства** – комплекс межведомственных мероприятий в отношении конкретного ребенка и членов его семьи. План или программа содержат комплекс необходимых мероприятий, реализуемых специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с закреплением ответственных должностных лиц за их исполнение, сроки контроля и данные об изменениях в семье.

**3. Основные этапы взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению семейного неблагополучия и организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении**

*3.1. Первый этап - выявление факта нуждаемости ребенка и семьи в государственной защите и передача информации о нем.*

3.1.1. Выявление факта нуждаемости детей в государственной защите осуществляют специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ходе исполнения основной деятельности, проведения комплексных межведомственных мероприятий (акций, операций) по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства, а также иные органы, учреждения, организации, действующие на территории Приморского края.

*3.2. Второй этап – принятие мер органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при поступлении сигнала.*

3.2.1. В случае поступления сигнала (устного или письменного обращения), о выявлении фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, представители органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних или иные органы, учреждения, организации, действующие на территории Приморского края, передают соответствующее сообщение в:

- *орган прокуратуры* – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- *комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав* – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- *орган опеки и попечительства* – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

• *орган управления социальной защитой населения* – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в СОП;

• *орган внутренних дел* – о выявлении родителей несовершеннолетних или иных законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

- *орган управления здравоохранением* – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;
- *орган, осуществляющий управление в сфере образования* - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях;
- *орган по делам молодежи* – о выявленных несовершеннолетних, находящихся в СОП и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

3.2.2. При поступлении сигнала о детях и семьях, находящихся в СОП и нуждающихся в помощи государства, комиссия в течение 3 x дней со дня получения сообщения определяет состав рабочей группы из представителей специалистов органа опеки и попечительства, ОВД на районном уровне, специалистов территориальных отделов департамента труда и социального развития и (или) учреждений социального обслуживания для проведения первичного обследования жилищно – бытовых условий семьи и определения перечня мероприятий по оказанию помощи детям и семьям.

3.2.3. В случаях нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, рабочая группа создается незамедлительно.

3.2.4. При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти Приморского края.

3.2.5. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти Приморского края акта об отобрании ребёнка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

3.3. *Третий этап – проведение работы по раннему выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в социально опасном положении и нуждающимся в помощи государства.*

3.3.1. На основании акта проверки сигнала комиссия выносит решение о необходимости оказания помощи детям и семьям, находящимся в СОП и нуждающимся в помощи государства;

3.3.2. Проводит диагностику причин возникновения семейного неблагополучия, нарушения прав ребенка;

3.3.3. На основании результатов диагностики, исходя из проблем и потребностей семьи и ребенка, определяет перечень специалистов и служб, которые могут быть привлечены к оказанию помощи;

3.3.4. Совместно с органами и учреждениями системы профилактики разрабатывает межведомственный план или программу по оказанию помощи (с указанием сроков исполнения мероприятий и ответственных должностных лиц по вопросам компетенции), который утверждается председателем комиссии;

3.3.5. Обеспечивает взаимодействие специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации плана или программы;

3.4. *Четвертый этап – оценка результатов деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию помощи детям и семьям, находящимся в социально опасном положении и нуждающимся в помощи государства.*

3.4.1. Результаты реализации межведомственных планов или программ индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего

(семьи), находящегося в СОП и нуждающегося в помощи государства рассматриваются на заседании комиссии с участием ответственных должностных лиц за выполнение тех или иных мероприятий, в сроки, обозначенные в планах или программах, но не реже одного раза в три месяца.

3.4.2. По результатам рассмотрения, на заседании комиссии выносятся одно из следующих решений:

- о продолжении работы с ребенком и семьей. При необходимости на заседании комиссии разрабатываются дополнительные мероприятия планов или программ, с учетом ситуации в семье и поведении подростка, которые утверждаются председателем комиссии;
- об окончании работы по оказанию помощи детям и семьям, находящимся в СОП и нуждающимся в помощи государства, в связи с достижением ожидаемого результата либо невозможности продолжения работы с ребенком и семьей.

*Примечание: В случае переезда семьи в пределах Приморского края органы системы профилактики по месту учета семьи направляют сведения о данной семье в течение трёх дней после поступления информации о переезде в органы системы профилактики по новому месту жительства.*