**АКТ**

**о результатах проверки соблюдения Администрацией Кокшаровского сельского поселения при размещении заказов требований законодательства Российской Федерации о конкурентной системе в сфере закупок по вопросам, отнесенным к компетенции органа внутреннего финансового контроля**

с.Чугуевка 1 августа 2019 года

**Основание проверки:** план контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2019 год, утвержденный приказом финансового управления администрации Чугуевского муниципального района от 15 июля 2019 года № 24 «Об утверждении плана контрольных мероприятий по внутреннему финансовому контролю на 2019 год».

**Предмет проверки:** проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о конкурентной системе в сфере закупок по вопросам, отнесенным к компетенции органа внутреннего финансового контроля.

**Объект проверки:** Администрация Кокшаровского сельского поселения

**Состав проверяющей группы**:

Шаповалова Е.В. – начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления;

Пищикова А.В. - главный специалист 1 разряда отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления.

**Проверяемый период:** 2018 год.

**Срок проведения проверки**: с 19 июля 2019 года по 02 августа 2019 года.

**Перечень основных вопросов проверки:**

- правильность определения и обоснование начальной (максимальной ) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- обоснованность осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

- соответствие использование поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

**Информация об объекте контрольного мероприятия:**

Администрация Кокшаровского сельского поселения (далее – Администрация) в своей деятельности руководствуется Уставом Кокшаровского сельского поселения (далее – Устав), принятым решением муниципального комитета Кокшаровского сельского поселения от 27 декабря 2010 года № 31 (с последующими изменениями и дополнениями).

Согласно Уставу, Администрация является органом местного самоуправления Кокшаровского сельского поселения, наделенного исполнительно-распорядительными полномочиями.

К компетенции Администрации относится:

1. исполнение полномочий по решению вопросов местного значения Кокшаровского сельского поселения в соответствии с Федеральными законами, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Кокшаровского сельского поселения;

2. разработка и организация реализации концепций, планов и программ развития Кокшаровского сельского поселения, утверждаемых муниципальным комитетом Кокшаровского сельского поселения;

3. разработка проекта бюджета Кокшаровского сельского поселения и представление его на рассмотрение и утверждение муниципального комитета Кокшаровского сельского поселения;

4. обеспечение исполнения бюджета Кокшаровского сельского поселения;

5. контроль за использованием территорий и инфраструктур Кокшаровского сельского поселения;

6. владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью в порядке, определенном решением муниципального комитета Кокшаровского сельского поселения;

7. принятие решения о привлечении заемных средств;

8. утверждение тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями;

9. разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов;

10. иные полномочия, отнесенные федеральными законами, законами Приморского края, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Кокшаровского сельского поселения к компетенции исполнительно – распорядительного органа местного самоуправления.

Местонахождение Администрации: 692616, Приморский край, Чугуевский район, с. Кокшаровка, ул. Советская, 12.

Реквизиты Администрации: ИНН 2534007119, КПП 253401001, ОГРН 1102501000700.

Для осуществления деятельности Администрации на счетахв Управлении федерального казначейства по Приморскому краю Администрации открыты следующие лицевые счета:

главного распорядителя бюджетных средств - 01203010300

получателя бюджетных средств – 03203010300

администратора доходов бюджета – 04203010300

для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств – 05203010300.

Сведения о руководителе объекта контрольного мероприятия, который в проверяемом периоде отвечал за его финансово-хозяйственную деятельность:

с 01.01.2018 по 31.08.2018 глава администрации Андросова Наталья Васильевна;

с 05.09.2018 по 20.12.2018 врио главы администрации Андросов Валентин Игнатьевич;

с 21.12.2018 по состоянию на дату проверки глава администрации Андросов Валентин Игнатьевич.

Сведения о главном бухгалтере:

с 01.01.2018 по 20.04.2018 врио начальника отдела, главного бухгалтера Коноваленко Ирина Алимпиевна;

с 23 апреля по состоянию на дату проверки врио начальника отдела, главного бухгалтера Стрепетова Елена Васильевна.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее**

1. Администрция Кокшаровского сельского поселения (далее-заказчик), являясь казенным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон №44-ФЗ)

По итогам анализа информации, размещенной на официальном сайте в проверяемом периоде и представленных Администрацией Кокшаровского сельского поселения ( далее – Заказчик) документов, установлено следующее:

1.1. Согласно плану-графику, утвержденного Распоряжением Заказчика от 11 января 2018 года № 1-3-р «Об утверждении плана закупок и плана –графика, размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2018 год» и размещенному на официальном сайте 20.11.2018г, совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг на 2018 год составлял 317720,00руб.

В течении 2018 года в план-график вносились изменения 3 раза. Согласно последнего изменения, совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг на 2018 год составил 52750,00 руб.

Совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей. В нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком не назначено должностное лицо - контрактный управляющий, ответственное за осуществление закупками или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

1.2. Во исполнение части 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ в учреждении для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Распоряжением от 23 апреля 2018 года № 18-р Заказчиком была создана Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд администрации Кокшаровского сельского поселения и утверждено положение о единой комиссии по осуществлению закупок, товаров, работ для обеспечения муниципальных нужд. В состав комиссии включены 5 человек, их них прошёл профессиональную переподготовку в сфере деятельности по осуществлению закупок 1 член комиссии. ( Андросова Н.В., диплом № 001413-Д/2017 от 10.10.2017). В нарушение части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ в состав Единой комиссии входят преимущественно работники, не прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

.

**2. Правильность определения и обоснование начальной (максимальной ) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком**

**( подрядчиком, исполнителем).**

2.1. В проверяемом периоде Субъектом контроля был заключен один контракт с Публичным акционерным обществом «Дальневосточная энергетическая компания». Предметом контракта являлось осуществление поставщиком продажи электрической энергии (мощности) и оказание услуги по передачи электрической энергии (мощности). Муниципальный контракт № R4214 от 02 февраля 2018 года был заключен Заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 52731,83 руб. на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44- ФЗ).

2.2. В соответствии с частью 4 статьи 32 Закона № 44-ФЗ начальная цена контракта (далее-НМЦК) – один из обязательных критериев, используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)

В соответствии с частью 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документальном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цен контракта и иные существенные условия контракта. В связи с тем, что Заказчиком закупка осуществлялась путем заключения контракта с единственным поставщиком согласно пункту 29 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ, обосновывать цену контракта Заказчик не обязан.

За проверяемый период Заказчиком закупки конкурентными способами не проводились.

**3. Обоснованность осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

3.1. Статьей 18 закона № 44-ФЗ предусмотрено и регламентировано обоснование закупок. Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок. План закупок и план-график для обеспечения нужд Администрации Кокшаровского сельского поселения формировался в соответствии с частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, товаров, работ, услуг» (далее - Постановление № 1043).

3.2. Согласно части 2 статьи 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана закупок обоснованию подлежат объекты закупки, исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки и установленных требований к закупаемым заказчиком товарам, работе, услуге, нормативных затрат на обеспечение функции муниципальных органов. План закупок на 2018 год сформирован и утвержден Распоряжением от 11.01.2018 № 1-3-р руководителем Администрации Кокшаровского сельского поселения Андросовой Н.В. в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 1043, т. е. после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств. Лимиты бюджетных обязательств до Заказчика были доведены 27 декабря 2017 года.

3.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 июня 2015 года №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и мун иципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Постановление № 555) предусмотрены правила и формы обоснования закупок товаров, работ и услуг. Данные формы учреждением не предоставлены, что является нарушением части 7 статьи 18 Закона № 44-ФЗ и пункта 4 Постановления № 555.

**4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

4.1**.** Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта устанавливается в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, включая проведение экспертизы.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке. В ходе исполнения в 2018 году муниципального контракта от 08.02.2018г № R4214 c ПАО «ДЭК»-«Дальэнергосбыт» приемка оказанных услуг фактически осуществлялась ежемесячно на основании актов приема передачи (от 31.01.2018 № 1481/3/09, от 28.02.2018 № 3004/3/09, от 31.03.2018 № 4453/3/09, от 30.04.2018 № 6107/3/09, от 31.05.2018 № 7100/3/09, от 30.06.2018 № 8561/3/09, от 31.07.2018 № 1013/3/09, от 31.08.2018 № 11869/3/09, от 30.09.2018 № 13561/3/09, от 31.10.2018 № 15188/3/09, от 30.11.2018 № 16658/03/09, от 31.12.2018 № 18229/3/09).

4.2. В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов может проводиться своими силами. Документов, подтверждающих проведение экспертизы Заказчиком, не предоставлено.

**5. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, оказанной услуги установлено, что поставленный товар, оказанные Заказчику услуги отражались в документах бухгалтерского учета согласно выставленным счетам, счетам - фактурам, актам приема-передачи электрической энергии (мощности).

**6. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

В соответствии с пунктом 7 части 8 статьи 99 Закона «44-ФЗ проведена проверка соответствия использования поставленного товара, оказанной услуг целям осуществления закупки. На оказанные услуги к проверке предоставлены документы : муниципальный контракт, акты приема-передачи электрической энергии (мощности) за проверяемый период товарные накладные. Проверкой соответствия поставленного товара, оказанной услуги условиям заключенного контракта нарушений не установлено.

**ВЫВОДЫ**

По результатам проведенной плановой проверки установлено следующее:

1. Заказчиком не назначено должностное лицо – контрактный управляющий, ответственное за осуществление закупками или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (часть 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ).

2. В состав Комиссии по закупкам включены работники, не прошедших специального обучения, дающего права на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд. (часть 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ).

3. Учреждением не предоставлена форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок.(часть 7 статьи 18 Закона № 44-ФЗ, Постановление №555 от 05 июня 2015 года)

4. При приемке товаров, выполненных услуг экспертиза оказанной услуги, поставленного товара Заказчиком не осуществлялась (часть 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ).

**На основании изложенного принято решение**

1. Признать в действиях Администрации Кокшаровского сельского поселения нарушение требований части 2 статьи 38, части 5 статьи 39, части 7 статьи 18, части 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 4 Постановление №555 от 05 июня 2015 года.

2. Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.05.КоАП РФ производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства, как истечение срока давности привлечения к административной ответственности. В соответствии со статьей 4,5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок составляет один год. Ввиду того, что с момента административного правонарушения по пунктам 1.1;1.2;3.3;4.2 настоящего акта прошло более года, срок давности привлечения к административной ответственности истек. Таким образом. в силу статьи 24.5 КоАП РФ основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с тем, что нарушения положений законодательств Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанные в пунктах настоящего акта, допущены заказчиком при осуществлении закупок в 2018 году обязательства по которым исполнены.

4. Указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Настоящий акт составлен в 2 (двух) экземплярах: один – Учреждению, второй – финансовому управлению администрации Чугуевского муниципального района, .

Срок подписания акта Учреждением: в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего акта. В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте, следует изложить пояснения и замечания в письменном виде, направить их в адрес контролирующего органа и подписать акт с разногласиями.

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового

контроля финансового управления Е.В. Шаповалова

Главный специалист 1 разряда

отдела внутреннего

муниципального финансового

контроля финансового управления А.В. Пищикова

Глава

Кокшаровского сельского поселения В.И. Андросов

Врио начальника отдела главного

бухгалтера администрации

Кокшаровского сельского поселения Е.В. Стрепетова

Экземпляр акта получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) личная подпись инициалы, фамилия