**ОБЗОР**

**практики привлечения лиц, замещающих муниципальные должности, к ответственности за совершение коррупционных правонарушений**

Настоящий обзор подготовлен по итогам обобщения практики применения мер юридической ответственности за несоблюдение обязанностей представления лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления Приморского края, достоверных и полных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах), на которых распространяются положения статей 8 и 8.1Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также положение статьи 10 указанного Федерального закона в части обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в том числе на основании рекомендаций президиума комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Приморском крае.

**I. Наиболее распространенные нарушения при исполнении обязанности по представлению лицами, замещающими муниципальные должности Приморского края, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.**

Департаментом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Приморского края в 2023 году принято 1717 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, их супругов и несовершеннолетних детей за отчетный 2022 год, представленных лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления Приморского края (далее – справки о доходах).

Проведенным анализом выявлены нарушения, связанные с представлением лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления, неполных и недостоверных сведений о доходах.

По результатам анализа, а также на основании внесенных прокуратурой Приморского края представлений в сфере противодействия коррупции в 2023 году департаментом по профилактике, инициированы и проведены антикоррупционные проверки в отношении 113 лиц, замещающих муниципальные должности (в том числе 7 - вступивших в должности глав муниципальных образований, 3 проверки соблюдения ограничений, запретов, требований, установленных в целях противодействия коррупции).

По результатам проведенных проверок в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, в 21 случае - инициирована процедура досрочного прекращения их полномочий за допущенные нарушения (7 – сложены полномочия в соответствии с решением представительного органа, 4 – сложены полномочия судом). Материалы проверок в отношении 19 лиц, замещающих муниципальные должности органов местного самоуправления, были рассмотрены на заседаниях президиума комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Приморском крае, где с учетом несущественности коррупционных проступков и наличия смягчающих обстоятельств принято решение о неприменении к виновным лицам конкретных мер ответственности, строго указано на недопустимость нарушения антикоррупционного законодательства впредь.

Характерными являются следующие нарушения:

1. Указание неполных и/или недостоверных сведений о полученных доходах своих и/или членов своей семьи, в том числе:

- указание недостоверных сведений о размерах доходов, полученных по основному месту работы;

- неуказание или указание недостоверных сведений о размерах доходов, полученных в виде пособий по временной нетрудоспособности;

- неуказание или указание недостоверных сведений о размерах отдельных видов доходов (пенсии, стипендии, пособия и пр.);

- неуказание или указание недостоверных сведений о размерах доходов, полученных от вкладов в банках и иных кредитных организациях в виде причисленных процентов;

- неуказание или указание недостоверных сведений о размерах доходов, полученных от владения ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций).

1. Указание неполных и/или недостоверных сведений о недвижимом имуществе своем и/или членов своей семьи, в том числе:

- неуказание сведений о наличии недвижимого имущества (жилых/нежилых помещений/строений, земельных участков);

- указание недостоверных сведений о площади жилых/нежилых помещений/строений, земельных участков;

- недостоверное указание вида собственности на недвижимое имущество (например, «общая совместная» вместо «индивидуальная»).

1. Указание неполных и/или недостоверных сведений о транспортных средствах своих и/или членов своей семьи, в том числе неуказание или указание не всех имеющихся транспортных средств, в частности, угнанных, поврежденных или попавших в аварию.
2. Неуказание или указание недостоверных сведений о счетах в банках и иных кредитных организациях своих и/или членов своей семьи, в том числе:

- указание не всех имеющихся банковских счетов;

- неуказание кредитных счетов (в том числе ипотечных);

- указание недостоверных сведений о датах открытия счетов;

- указание недостоверных сведений об остатках на счетах.

5) Неуказание сведений об участии супругов в деятельности коммерческих организаций/ о владении коммерческими организациями.

6) Неуказание сведений о владении ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций).

**Ситуация 1**

В результате проверки достоверности и полноты сведений, указанных лицом, замещающим муниципальную должность (депутат представительного органа местного самоуправления), в справках о доходах на себя и на супруга выявлены следующие нарушения.

1. В справке о доходах, представленной на себя:

- в разделе 1 «Сведения о доходах» не указан доход, полученный от продажи автотранспортного средства (общий доход занижен на сумму более 1 300 000,00 руб.);

- в подразделе 3.2 «Транспортные средства» раздела 3 «Сведения об имуществе» не указаны сведения о наличии в собственности двух транспортных средств;

- в разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» не указаны сведения о счете.

2. В справке о доходах на супруга:

- в разделе 1 «Сведения о доходах» не указан доход, полученный в виде социальной выплаты;

- в разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» не указаны сведения о трех счетах индивидуального предпринимателя;

- в подразделе 3.1 «Недвижимое имущество» раздела 3 «Сведения об имуществе» не указаны сведения о находящемся в собственности объекте недвижимости площадью 1800 кв. м.

Таким образом, лицом, замещающим муниципальную должность, допущено нарушение одновременно двух и более требований законодательства о противодействии коррупции, выразившееся в представлении неполных и недостоверных сведений о доходах, имуществе и счетах на себя и супруга.

По результатам проверки, департамент по профилактике представил Губернатору Приморского края доклад с предложением направить в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение – заявление о применении мер юридической ответственности в виде досрочного прекращения полномочий, как депутата муниципального комитета.

В соответствии с решением представительного органа местного самоуправления полномочия лица, замещающего муниципальную должность, **досрочно прекращены.**

**Ситуация 2**

В результате проверки достоверности и полноты сведений, указанных лицом, замещающим муниципальную должность в органах местного самоуправления Приморского края (депутат представительного органа местного самоуправления), в справках о доходах на себя и на супруга выявлены следующие нарушения.

1. В справке о доходах на себя:

- в разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» не указаны сведения о банковском счете.

2. В справке о доходах на супруга:

- в разделе «Сведения о доходах» не указан доход, полученный от вкладов в банках и иных кредитных организаций в виде причисленных процентов, недостоверно указан доход, полученный в виде пособия по временной нетрудоспособности;

- в разделе 3 «Сведения об имуществе» подраздела 3.2 «Транспортные средства» не указаны сведения о наличии в собственности автотранспортного средства;

- в разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» не указаны сведения о двух счетах.

Таким образом, депутатом муниципального комитета городского поселения допущено одновременно нарушение двух и более требований законодательства о противодействии коррупции, выразившееся в представлении неполных и недостоверных сведений о доходах, имуществе и счетах. на себя и супруга.

По результатам проверки, департамент по профилактике представил Губернатору Приморского края доклад с предложением направить в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение – заявление о применении мер юридической ответственности в виде досрочного прекращения полномочий.

В соответствии с решением представительного органа местного самоуправления полномочия лица, замещающего муниципальную должность, **досрочно прекращены.**

**Ситуация 3**

В результате проверки обязанности представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лицом, замещающим муниципальную должность в органах местного самоуправления Приморского края (депутат представительного органа местного самоуправления), департаментом по профилактике установлено, что депутатом представительного органа местного самоуправления не представлены в адрес Губернатора Приморского края сведения о доходах на себя.

По результатам проверки, департамент по профилактике представил Губернатору Приморского края доклад с предложением направить в орган, уполномоченный принимать соответствующее решение – в суд, заявление о применении мер юридической ответственности в виде досрочного прекращения полномочий, как депутата представительного органа местного самоуправления.

В соответствии с решением районного суда Приморского края полномочия депутата представительного органа местного самоуправления **досрочно прекращены.**

**II. Основные меры, направленные на предотвращение фактов неисполнения обязанностей по представлению лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления Приморского края, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей**

В целях предотвращения нарушений при представлении лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления Приморского края, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предлагается использовать:

1. **Личный кабинет налогоплательщика Федеральной налоговой службы России (**информация о недвижимом имуществе, находящемся в собственности, транспортных средствах, доходах в соответствующих организациях, о банковских счетах в российских банках (открытых, закрытых), процентах от вкладов в банках, об индивидуальных инвестиционных счетах).
2. **Личный кабинет получателя социальных услуг – Социальный фонд России** (далее – СФР) (информация по выданным листкам нетрудоспособности, переданным медицинскими организациями в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, сведения по пособиям и выплатам, выплаченным непосредственно территориальными органами СФР, сведения о выплатах пострадавшему при несчастном случае на производстве и пр.).
3. **Личный кабинет на портале государственных услуг Российской Федерации – Госуслуги** (информация о доходах по форме 2-НДФЛ, полученных от работодателя или иного налогового агента, за последние три года; об объектах недвижимости и транспортных средствах, о назначенных Вам льготах и мерах социальной поддержки за последний год; о пенсионных и социальных выплатах за указанный период; о выплаченных суммах и вкладах, по которым осуществлялось возмещение.
4. На официальном сайте Росреестра можно получить информацию о недвижимости.
5. Мобильные приложения банков (сведения для госслужащих за отчетный период, на отчетную дату.

**III. Наиболее распространенные нарушения при исполнении обязанности по предоставлению сведений о расходах**

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ) лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки (далее – сведения о расходах).

**Ситуация 1**

В результате осуществления контроля за соответствием расходов в отношении депутата представительного органа местного самоуправления. (далее – депутат), установлено, что в 2021 году супругом депутата приобретены в собственность два объекта недвижимости, а самим депутатом заключены два договора участия в долевом строительстве, предметами которых являются два объекта недвижимости.

Размер расходов по вышеуказанным сделкам превышает доходы депутата и доходы её супруга за три года предшествующих отчетному периоду 2021 года.

В 2022 году депутатом заключен договор участия в долевом строительстве объекта недвижимости, а понесенные расходы на приобретение объекта недвижимости не соответствуют доходам за последние три года, предшествующие отчетному периоду совершения сделок, то есть за 2019-2021 гг. с учетом понесенных расходов в 2020 году и в 2021 году.

При этом установлено, что Раздел 2 справок о доходах за отчетные 2021-2022 гг. у депутата и её супруга не заполнен.

Таким образом, депутатом допущено нарушение требований законодательства о противодействии коррупции, выразившееся в представление на себя и супруга неполных сведений о расходах, осуществленных в связи с приобретением объектов недвижимости.

По результатам осуществления контроля за расходами, департамент по профилактике представил Губернатору Приморского края доклад с предложением о направлении в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, заявления о применении к депутату меры юридической ответственности в виде досрочного прекращения полномочий, а также направлении материалов осуществления контроля за расходами в прокуратуру Приморского края. С данным предложением Губернатор Приморского края согласился.

Заявление о досрочном прекращении полномочий, направлено в представительный орган местного самоуправления, материалы осуществления контроля за расходами – в прокуратуру Приморского края.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**