С О Г Л А С О В А Н О

Глава Чугуевского

муниципального района

глава администрации

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.А.Баскаков

« » 2016 года

Основные направления бюджетной и налоговой политики

**Чугуевского муниципального района на 2017 год и**

**на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чугуевского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 36 Решения Думы Чугуевского муниципального района от 31 июля 2009 года № 892 «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чугуевском муниципальном районе, содержат базовые принципы, используемые при формировании районного бюджета на предстоящий период, и являются составной частью экономической политики Чугуевского района.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- обеспечение финансовой устойчивости районного бюджета в условиях ограниченности его доходных источников;

- обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Чугуевского муниципального района,

- неукоснительное соблюдение ограничений допустимого уровня дефицита районного бюджета и предельного объема муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- оптимизация и сдерживание роста расходов районного бюджета с учетом повышения их эффективности, минимизация кредиторской задолженности;

-выявление резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;

-предусматривается дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ, призванного повысить обоснованность бюджетных ассигнований, предоставляющих возможность для оценки их эффективности;

- реализация мероприятий, направленных на повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, совершенствование механизмов планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

-усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и возложение соответствующей ответственности за контроль на главных распорядителей бюджетных средств;

-повышение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами посредством использования информационных ресурсов в сети «Интернет».

Начиная с 2016 года бюджет сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации, что повлекло за собой изменения структуры некоторых муниципальных программ Чугуевского муниципального района. Структура муниципальных программ сформирована исходя из принципа соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальных программ.

Проект районного бюджета на 2016 год был сформирован в программной структуре расходов на основе действующих 11 муниципальных программ Чугуевского муниципального района.

В 2016 году доля «программных» расходов районного бюджета превышала 90 процента от общего объема расходов районного бюджета.

В результате были созданы условия для учета в бюджетном процессе муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества местного самоуправления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Отсутствие возможностей для наращивания объема расходов бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Безусловное исполнение муниципальных правовых актов позволило в 2016 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года и, особенно важно, в 2016 году удалось избежать кредитования в коммерческих банках на финансирование расходных обязательств 2016 года.

В рамках решения задач по созданию условий для улучшения качества муниципальных услуг, с целью унификации и систематизации муниципальных услуг, вхождения в систему управления общественными финансами «Электронный бюджет», сформированы на основании базовых перечней услуг ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Чугуевского муниципального района и утверждены постановлением администрации Чугуевского муниципального района от 15 октября 2015 года № 501. В 2016 году продолжается работа по внесению изменений в ведомственные перечни, в связи с внесением изменений в базовые отраслевые перечни государственных и муниципальных услуг (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 13.07.2016 г № 02-01-07/4105).

В целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в Чугуевском муниципальном районе применяется механизм обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством интернет-портала «Бюджет для граждан», где размещается информация о бюджетном процессе, сведения о распределении финансовых ресурсов из бюджета в доступной для граждан форме. Представление бюджета и бюджетного процесса в понятном для жителей форме повысит уровень общественного участия граждан в бюджетном процессе.

Долговая политика в Чугуевском муниципальном районе в 2017-2019 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности районного бюджета и бюджетов сельских поселений.

Долговая политика района будет построена на основании стратегического планирования, которая позволит расширить период прогнозирования и планирования, выйти за рамки 3-х летнего бюджетного цикла.

Основой стратегического планирования является разработка и утверждений бюджетного прогноза Чугуевского муниципального района на долгосрочный период. Порядок разработки бюджетного прогноза на долгосрочный период принят в 2016 году и до 1 января 2017 года будет утвержден сроком на 6 лет.

Бюджетный прогноз станет основным документом, на основе которого будет формироваться бюджет Чугуевского муниципального района. Бюджетный прогноз будет содержать: основные характеристики бюджета, показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Основные направления налоговой политики определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета.

В целях сохранения и укрепления доходной базы бюджета Чугуевского муниципального района стратегическими задачами станут:

-развитие налогового потенциала и обеспечение стабильности поступлений доходов районного бюджета;

-взаимодействие с администраторами доходов по вопросам увеличения собираемости, обеспечения своевременного поступления платежей, определяющих доходную базу бюджета;

-увеличение доходов от распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, путем обеспечения эффективного управления и повышения качества претензионно-исковой работы;

-осуществление мониторинга фонда оплаты, своевременной и полной уплаты налога на доходы физических лиц, осуществление взаимодействия с крупными налогоплательщиками в этом направлении;

-укрепление налоговой дисциплины, проводимой посредством межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов снижения недоимки в бюджет, легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Чугуевского муниципального района в долгосрочном периоде.

Администрация Чугуевского муниципального района